

# 常德市扶贫开发领导小组办公室文件

常扶领办发〔2020〕1号

---

## 常德市扶贫开发领导小组办公室 关于印发《常德市开展脱贫攻坚“暖冬十大行动”工作方案》的通知

各县市区扶贫开发领导小组，市扶贫开发领导小组成员单位：

《常德市开展脱贫攻坚“暖冬十大行动”工作方案》已经市扶贫开发领导小组研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

常德市扶贫开发领导小组办公室

2020年10月6日



# 常德市开展脱贫攻坚“暖冬十大行动” 工 作 方 案

为坚决打赢我市脱贫攻坚决胜之战，经市扶贫开发领导小组研究，决定春节前后在全市范围内组织开展脱贫攻坚“暖冬十大行动”，具体方案如下：

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，按照“四个不摘”的工作要求，加大帮扶工作力度，开展“暖冬十大行动”，让群众温暖过冬过节，切实提升群众满意度和获得感，为打好我市 2020 年脱贫攻坚决胜战起好步、开好局。

## 二、行动时间

2020 年 1 月上旬-2020 年 2 月中旬

## 三、主要内容

**1.开展第一次入户帮扶。**全市各级各单位、市县驻村帮扶工作队春节前要组织所有结对帮扶责任人，开展第一次入户结对帮扶工作。按照 2020 年确保所有贫困人口脱贫、防止已脱贫人口返贫、防止产生新的贫困人口（以下简称“一保两防”）的要求，由结对帮扶责任人上门与贫困户深入沟通商量，详细制定已脱贫户巩固提升帮扶清单或未脱贫户精准脱贫帮扶清单（表格附后）。特别是要重点关注尚未脱贫的贫

困人口（14361人），收入在4000元以下的2019年脱贫人口（111户276人）、2018年及以前脱贫人口（173户470人），以及已实现稳定脱贫但家中主要劳动力突发重大疾病或残疾导致家庭收入急剧下降的贫困人口。对这些收入不稳定的对象要及早摸排、精准施策、强化帮扶、争取主动，坚守2020年按现行标准如期脱贫的底线，坚决按期按质脱贫、确保不出现返贫。所有结对帮扶责任人制定的帮扶清单除留贫困户家中一份外，由村里按稳定脱贫户、2019年人均收入4000元以下的脱贫户、收入急剧下降的脱贫户、未脱贫户四种类型归类整理后报送乡镇，乡镇汇总后报县市区扶贫办，县市区扶贫办要认真分析帮扶清单反映的情况，形成综合意见连同所有帮扶清单报市扶贫办。

**2.开好第一次屋场会。**市县各驻村帮扶工作队春节前要组织开好2020年第一次屋场会，各后盾单位主要负责人要亲自指导，确保所有农户全覆盖，并对群众相关意见建议进行梳理、形成台账、交办落实。在召开屋场会的基础上，各驻村帮扶工作队要认真研究制定好2020年度驻村帮扶工作计划，明确今年目标任务、主要举措和重点项目。

**3.开展一次集中慰问。**结合入户结对帮扶工作，结对帮扶责任人要详细了解贫困户需求，查看衣物、被褥、年货、取暖等过冬过节物资是否齐备，宣传相关扶贫政策，针对性提供务工信息，年终慰问物资统一由结对帮扶责任人入户时送给贫困户。非贫困户中的“边缘户”由乡村两级和驻村工

作队进行走访慰问。

**4.开展一次消费扶贫。**全市各级各单位都要组织一次消费扶贫活动。一是各后盾单位要集中购买所帮扶村农户特别是贫困户的剩余和“卖难”农副产品；二是各单位要发动干部职工和辖区内企业购买贫困户的农副产品；三是市县工商联要积极组织企业和社会爱心人士购买贫困户的农副产品；四是结对帮扶责任人要主动购买所联系户的农副产品。

**5.开展一轮信访大排查。**由乡镇党委和政府主要领导牵头，对扶贫领域信访舆情开展一次全面回访排查，对越级访、重复访、群体访、缠访闹访等必须上门入户，对有信访苗头、满意度不高的“边缘户”等要重点关注、及时沟通，全面做好稳控工作。县乡要建立信访排查办理台账，明确办理责任人和办理时限，实行挂单销号，做到办理一件、销号一件。

**6.开展一次问题大整改。**针对突出问题开展拉网式排查整改行动，重点对以下五类情况进行排查和整改：一是老人住危房情况；二是残疾人政策待遇保障不到位情况；三是慢病漏签漏管情况；四是贫困监测户和“边缘户”收入勉强达标情况；五是贫困对象城乡居民医保购买和补助未落实情况。春节前要以乡镇为单位，由党政一把手带队，对五类情况进行全面摸排，立行立改，举一反三，不留隐患。同时，各地要对照省易地扶贫搬迁年度考核反馈的情况，彻底抓好现有问题整改。

**7.开展一次宣传表彰。**各县市区要指导各乡镇在春节前

开展一次年度先进典型评选表彰活动，对工作成绩突出的扶贫干部、脱贫成效显著的自立自强贫困户进行表彰，多形式宣传典型事迹，切实展现扶贫干部的良好风貌，激发贫困群众内生动力，营造脱贫攻坚良好的社会氛围。

**8.开展一次宣讲培训。**抓住春节期间外出务工人员集中返乡的有利时机，各地要组织开展一次学习培训，一方面大力宣传扶贫政策和扶贫成效，激发群众内生动力，提高群众满意度，一方面积极开展有针对性的技能培训，提高贫困群众发展产业和就业创业的技能。

**9.开展一次专题招聘。**各县市区要组织举办一次专门的贫困劳动力专题招聘会，积极提供各类招聘信息，持续加大就业扶贫公益专岗开发，提升贫困群众发展意愿，促进农村贫困劳动力转移就业。

**10.开展一次卫生大清扫。**结合农村人居环境整治，开展一次彻底的环境卫生大清扫。各乡镇要对集镇环境卫生进行全面整治，特别是对乱搭乱建、马路市场、建筑垃圾进行彻底清理。各村要对村容村貌进行一次全面的卫生大扫除，特别是对村民活动中心、村组道路、水沟进行垃圾清理，确保环境卫生整洁。驻村帮扶工作队和结对帮扶责任人要帮助和督促贫困户搞好房前屋后及室内卫生，确保新年有新气象。

#### **四、工作要求**

**1.压实工作责任。**严格落实一把手负总责的脱贫攻坚责任制。各县市区、行业部门、后盾单位、驻村工作队及乡村

两级要认真梳理，夯实工作责任，细化工作举措，明确时间节点、工作目标，坚决克服畏难、浮躁、疲劳、厌战等情绪，主动作为，持续发力，确保各项工作落细落实。

**2.加强统筹协调。**本次“暖冬十大行动”以县市区为主组织开展，各地要全面统筹协调，精心组织实施；各相关部门要积极配合，搞好协同作战。特别是民政部门要抓好春节特困对象慰问物资的统筹；农业农村部门要抓好乡村环境卫生督导；各行业扶贫部门要抓好问题排查整改督导。

**3.严肃工作纪律。**此次“暖冬十大行动”要集中精力、确保质量。县乡村三级要对本区域行动开展的组织保障负责；后盾单位和驻村工作队要为所帮扶村行动开展的质量负责；结对帮扶人要为所帮扶户各项政策和帮扶措施落实结果负责。市扶贫开发领导小组办公室将成立督查组，对“暖冬十大行动”开展情况进行专项督查。

2月15日前，各县市区、市扶贫开发领导小组各成员单位要将“暖冬十大行动”开展情况及成效形成专题报告，报送市扶贫办督查考核科，情况汇总后报领导小组领导（联系人：涂雅琪，电话：0736—7787262，邮箱：[2528742431@qq.com](mailto:2528742431@qq.com)）。

附表：1、精准脱贫帮扶台账

2、巩固提升帮扶台账

附表 1:

## 精准脱贫帮扶台账

基本情况	户主姓名		户籍人口数		建档立卡人口数	
	劳动力状况	①有劳力户 ( ) ②弱劳力户 ( ) ③无劳力户 ( )				
	建档立卡后家庭主要劳动力是否发生重病、重残情况					
政策落实	是否购买医保		住房是否鉴定和告知		住房是否安全	
	是否有在读学生		是否享受助学政策		饮水是否安全	
	2019 年人均纯收入					
2020 年帮扶措施						
2020 年预计收入 (2019.9.30-2020.10.1)	合计:	种植收入		养殖收入		
		务工收入		赡养收入		
	人均:	转移性收入		其他收入		

贫困户签字：

帮扶责任人签字：

附表 2:

## 巩固提升帮扶台账

基本情况	户主姓名		户籍人口数		建档立卡人口数	
	劳动力状况	①有劳力户 ( ) ②弱劳力户 ( ) ③无劳力户 ( )				
	建档立卡后家庭主要劳动力是否发生重病、重残情况					
政策落实	是否购买医保		住房是否鉴定和告知		住房是否安全	
	是否有在读学生		是否享受助学政策		饮水是否安全	
	2019 年人均纯收入					
2020 年帮扶措施						
2020 年预计收入 (2019.9.30-2020.10.1)	合计:	种植收入		养殖收入		
		务工收入		赡养收入		
	人均:	转移性收入		其他收入		

贫困户签字：

帮扶责任人签字：



---

常德市扶贫开发领导小组办公室

2020年1月6日印发

---